

# ПОЛИТИКА ГАРМОНИЗАЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ И СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ: НОВЫЙ ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

*Федотова Ольга Александровна,  
магистр экономики  
(Москва, Россия)*

## **Аннотация**

*Согласно международным документам, посвященным вопросам сочетания профессиональной и семейной жизни населения, политика, направленная на достижение гармонизации профессиональных и репродуктивных функций людей, способствует реализации репродуктивных установок и повышению уровня рождаемости. Такая политика может рассматриваться в рамках демографической и/или семейной политики и представляет собой новый подход к реализации всей социальной политики. В России демографическая и семейная политика усиливают гендерные стереотипы и не учитывают предпочтения населения сочетать профессиональные и репродуктивные функции, поэтому требуется включение учитывающей гендерные аспекты составляющей – политики гармонизации профессиональной и семейной жизни населения. В статье рассматривается понятие политики гармонизации профессиональной и семейной жизни населения, определяются ее объекты, субъекты, цели и задачи, приводится международный подход к вопросам гармонизации профессиональных и репродуктивных функций людей.*

**Ключевые слова:** демографическая политика, семейная политика, гендерная политика, сочетание профессиональных и репродуктивных функций, родительский отпуск, услуги по уходу за ребенком.

**JEL коды:** J 180, J 160, J 130, J 220.

## 1. Введение

Традиционно взаимосвязь между рождаемостью и женской занятостью определялась как отрицательная. Однако исследования, проведенные в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), демонстрируют, что эта связь ослабевает и даже становится положительной с середины 1980-х гг. Такое явление можно объяснить в соответствии с концепцией гендерного перехода<sup>1</sup>, согласно которой политика, направленная на сочетание профессиональных и репродуктивных функций людей способствует переходу от второй стадии гендерного перехода к его третьей стадии и позволяет достигнуть гендерного равенства в домохозяйственных институтах на уровне гендерного равенства в общественных институтах, что, в свою очередь, ведет к созданию условий для реализации репродуктивных установок и повышению уровня рождаемости.

В условиях старения населения, повышения уровня образования и занятости женщин в развитых странах женщины все больше сталкиваются с ситуацией «двойного бремени» (необходимость заботиться и о родителях, и о детях и быть занятой, чтобы приносить определенный доход в семейный бюджет, а также в целях удовлетворения потребности в самореализации). В связи с тем, что сочетание занятости и воспитания детей является весьма тяжелым периодом в жизни женщин, нередко они, принимая решения о рождении детей, становятся перед серьезным выбором: отказаться от карьерных и профессиональных устремлений или от самого ребенка. Однако при сбалансированной демографической/ семейной политике возможен третий путь – сочетание профессиональных и семейных обязанностей не только матерями, но и отцами. Мужчины также испытывают конфликт между семейными и трудовыми обязанностями, что связано с постепенным изменением роли мужчин в обществе и семье. Несмотря на то что функция кормильца остается для мужчин главной, значимость участия отцов в воспитании детей и выполнении домашних обязанностей наравне с матерями возрастает. В связи с этим мужчины сталкиваются с дилеммой между необходимостью зарабатывать на жизнь и желанием больше времени тратить на воспитание детей.

Что касается России, то в советский период занятость женщин в общественном производстве была всеобщей, а одним из направлений социальной политики государства было стимулирование материнства в сочетании с требованием к женщинам оставаться на рынке труда. При сохранении традиционно высокого уровня женской занятости и в отсутствие действенных мер, способствующих сочетанию профессиональных и репродуктивных функций, женщины вынуждены откладывать рождения детей или вовсе от них отказываться, что приводит к росту «неудовлетворенности» имеющимся числом детей, особенно у работающих женщин с высшим образованием. Из-за существования гендерных стереотипов на рабочем месте мужчинам затруднительно реализовывать свое законодательное право на отпуск по уходу за ребенком, а наблюдающийся разрыв в заработной плате мужчин и женщин вынуждает отцов больше времени уделять оплачиваемой занятости, чтобы не допустить значительного снижения уровня дохода семьи в период рождения ребенка. Более того, мужчины, принимающие участие в воспитании детей, реже ведут рискованный образ жизни, улучшают свое самочувствие и настроение. Также активное участие мужчин в осуществлении ухода за ребенком положительно сказывается на эмоциональном и социальном развитии детей.

---

<sup>1</sup> Калабихина И.Е. Гендерный фактор в экономическом развитии России: Монография. М.: МАКС Пресс, 2009. 240 с.

Следует отметить, что проводимая в РФ с 2007 г. довольно масштабная демографическая политика привела к некоторым положительным результатам в виде сокращения естественной убыли населения, снижения числа смертей и роста числа рождений, с одной стороны, но с другой стороны, – она усиливает гендерные стереотипы, делает акцент на материальной поддержке матерей, а не в равной степени и отцов. Из политического поля зрения выпала роль отцов, желание женщин оставаться на рынке труда после рождения ребенка, а также предпочтение и мужчин, и женщин сочетать профессиональные и родительские обязанности. Меры семейной политики в России направлены в основном на поддержание стабильного материального положения семей с детьми и не способствуют созданию условий для сочетания трудовой деятельности родителей с выполнением их семейных обязанностей. Таким образом, существующий конфликт между профессиональной и семейной сторонами жизни индивидов требует нового подхода к реализации социальной политики в виде учета гендерных аспектов в рамках демографической и семейной политики. Составляющей демографической и семейной политики, учитывающей гендерные аспекты, и является политика гармонизации профессиональной и семейной жизни населения.

В данной статье рассматривается понятие политики гармонизации профессиональной и семейной жизни населения, определяются ее объекты и субъекты, цели и задачи, а также приводится международный подход к вопросам гармонизации профессиональной и семейной жизни населения.

## **2. Основные характеристики политики гармонизации профессиональной и семейной жизни населения**

В существующих исследованиях нет единого термина, определяющего соотношение семейной и профессиональной жизни населения. Наиболее часто встречаемыми терминами, определяющими согласование профессиональной и семейной жизни, являются *work-family balance*, *work-life balance*, *work-family reconciliation*, *harmonization of paid and unpaid work*. Политика, направленная на достижение такого согласования, обозначается как *work-family balance policy*, *work-family reconciliation policy*. В переводе с английского языка *balance* означает «равновесие», *reconciliation* – «согласование».

В русском языке, согласно современному толковому словарю русского языка Ефремовой, «гармонизация» означает «приведение в состояние гармонии»<sup>2</sup>, поэтому для более точного определения гармонизации необходимо рассмотреть понятие «гармония».

Существует множество версий этого определения, анализ которых подходит для отдельной темы исследования. В переводе с греческого «гармония» означает связь, стройность, соразмерность. В Большой советской энциклопедии приведено определение русского философа А. Лосева: «Гармония – соразмерность частей и целого, слияние различных компонентов объекта в единое органическое целое. В гармонии получают внешнее проявление внутренняя упорядоченность и мера бытия»<sup>3</sup>. В толковом словаре Ушакова одним из определе-

---

<sup>2</sup> Современный толковый словарь русского языка Ефремовой // Энциклопедии & Словари. 2010. URL: <http://enc-dic.com/efremova/Garmonizacija-15521.html> (дата обращения: 23.08.2011)

<sup>3</sup> Большая Советская Энциклопедия (БСЭ). URL: <http://bse.sci-lib.com/article008616.html> (дата обращения: 23.08.2011)

ний гармонии является следующее: «согласованность, взаимное соответствие; согласованное сочетание, соответствие элементов внутри чего-нибудь целого, внутренняя цельность, полнота, согласие»<sup>4</sup>. Толковый словарь В.И. Даля обозначает гармонию как «соответствие, созвучие, соразмерность, равновесие, равномерность, равнозвучие, взаимность, соотношение, согласие, согласность, соглас, стройность, благостройность; соразмерное отношение частей целого»<sup>5</sup>. С философской же точки зрения «гармония – это состояние многого как единого целого, характеризующее слаженность членов сложных совокупностей, ансамблей, коллективов, участников единого действия в некотором данном фиксированном отношении»<sup>6</sup>.

Таким образом, понятие «гармонизация» охватывает значения всех терминов, определяющих соотношение семейной и профессиональной сторон жизни индивидов и наиболее часто встречающихся в зарубежных исследованиях. В рамках настоящей статьи следует определять гармонизацию как приведение в соответствие, согласование, сочетание различных функций человека в жизни. В данном случае речь идет о профессиональных и репродуктивных функциях людей. Следует отметить, что значения понятий гармонизации, сочетания, согласования весьма близкие, поэтому в дальнейшем изложении они будут употребляться как синонимы. Под политикой гармонизации профессиональной и семейной жизни населения следует понимать деятельность государства и других общественных институтов, имеющую целью согласовать, привести в соответствие репродуктивные и профессиональные функции людей, меры которой направлены на достижение поставленной цели.

Политика гармонизации профессиональных и репродуктивных функций индивидов ориентирована на достижение сочетания указанных функций людей, что, в свою очередь, будет способствовать выполнению семьями своих функций. В этой связи такая политика должна включать мероприятия в области демографической, семейной и гендерной политики.

Стоит отметить, что перечисленные области политики имеют как различия, так и сходства в определении объекта и субъекта политики, а также в формулировке целей и задач. Между ними нельзя провести однозначной границы, они тесно связаны друг с другом. В первую очередь их объединяет объект и субъект в широком понимании – это население и государственные органы соответственно, т.е. каждое из политических направлений осуществляется главным образом государственными органами и призвано оказывать влияние на состояние жизни населения.

Для того чтобы определить объект и субъект, цели и задачи политики гармонизации профессиональных и репродуктивных функций людей, следует описать эти характеристики перечисленных выше политических направлений.

Демографическая политика представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения. Объектами демографической политики могут быть население

---

<sup>4</sup> Толковый словарь Ушакова // Энциклопедии & Словари. 2010. URL: <http://enc-dic.com/ushakov/Garmonija-9980.html> (дата обращения: 23.08.2011)

<sup>5</sup> Толковый словарь Даля // Энциклопедии & Словари. 2010. URL: <http://enc-dic.com/dal/Garmonija-5454.html> (дата обращения: 23.08.2011)

<sup>6</sup> Василенко С.Л., Сергиенко П.Я. Математика и гармония целостности // КЛУБ КОНСТАНТА. 2010. URL: <http://314159.ru/vasilenko/vasilenko2.html> (дата обращения: 23.08.2011)

отдельной страны в целом, ее регионов, отдельные социально-демографические группы населения, семьи разных типов<sup>7</sup>. Субъектами же демографической политики являются государственные органы и иные социальные институты, регулирующие процессы воспроизводства в обществе.

Цели демографической политики главным образом заключаются в формировании желаемого типа воспроизводства населения, регулировании численности и структуры населения (сохранение или изменение наметившихся тенденций, темпов динамики), динамики рождаемости, смертности, брачности, а также расселения населения по территории, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения. Они задаются в виде целевого требования (словесного описания), целевого показателя или системы индикаторов, достижение которых будет свидетельствовать о реализации поставленных целей демографической политики.

Основными направлениями демографической политики считаются<sup>8</sup>:

- **государственная помощь семьям с детьми;**
- **создание условий для совмещения активной профессиональной деятельности с выполнением семейных обязанностей;**
- снижение заболеваемости и смертности;
- увеличение продолжительности жизни;
- улучшение качественных характеристик населения;
- регулирование миграционных процессов, урбанизации и расселения.

Меры демографической политики имеют двустороннее действие на демографическое поведение: формируют демографические потребности, обуславливающие специфику демографического поведения, создают условия для их реализации. Комплекс мер демографической политики, как правило, включает в себя три направления:

- экономические;
- административно-правовые;
- воспитательные и пропагандистские.

В блок экономических мер входят денежные пособия на детей при рождении, по уходу за ребенком, оплачиваемые отпуска, ссуды, кредиты, налоговые и жилищные льготы и т.д. Административно-правовые меры выражаются в законодательных актах, регламентирующих бракоразводные процессы, охрану материнства и детства, положение детей в семьях, алиментные обязанности, аборт и использование контрацептивов, условия занятости и режим труда работающих матерей, социальное обеспечение нетрудоспособных, внутреннюю и внешнюю миграцию и т.п. Воспитательные и пропагандистские меры направлены на формирование общественного мнения, норм и стандартов демографического поведения, определенного демографического климата в обществе.

---

<sup>7</sup> *Елизаров В.В.* Демографическая политика // Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса / Под ред. В.П. Колесова. М.: Права человека, 2008. Глава 9.

<sup>8</sup> Там же.

Семейная политика представляет собой деятельность государственных и иных социальных институтов, направленную на создание оптимальных условий для выполнения семьей ее функций; обеспечение социальной защиты семьи и оказание адресной поддержки семьям определенных типов<sup>9</sup>. Объектом семейной политики является сама семья, а также другие социальные институты, функционирование которых непосредственно влияет на функционирование семьи. В качестве субъектов в данном случае выступают государство и иные общественные организации и социальные институты.

Цель семейной политики может быть определена как «обеспечение наиболее благоприятных социальных, экономических, нравственных условий свободного развития каждой семьи, наилучшего выполнения ею своих основополагающих функций». Согласно Указу Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» основными направлениями семейной политики в России являются:

- обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения российских семей, уменьшения бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи;
- **обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;**
- кардинальное улучшение охраны здоровья семьи;
- **усиление помощи семье в воспитании детей.**

В Российской Федерации не осуществляется как таковая гендерная политика. Основополагающим документом, в котором можно встретить упоминание о государственной гендерной политике, является «Гендерная стратегия Российской Федерации» 2002 г. Гендерная политика, согласно ему, является деятельностью государства, направленной на достижение равенства женщин и мужчин в обществе, на преодоление всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку, на создание политических предпосылок и необходимых социальных условий для наиболее полной реализации природных способностей женщин и мужчин во всех сферах трудовой, общественной и личной жизни<sup>10</sup>. Цель гендерной политики заключается в преодолении гендерных (социальных) различий между мужчинами и женщинами во всех отраслях жизнедеятельности, обусловленных не их биологическим полом, а их социальным статусом. Объектом гендерной политики являются социально-демографические группы мужчин и женщин. Субъект политики – государственные органы и иные социальные институты, осуществляющие деятельность в направлении преодоления гендерного неравенства.

Несмотря на наличие в упомянутом документе главы «Цели и задачи государственной гендерной политики», речь в ней идет о целях и задачах гендерной стратегии. Так, основными целями гендерной стратегии РФ являются:

- 1) обеспечение развития человеческого потенциала;

---

<sup>9</sup> Елизаров В.В. Экономические аспекты политики народонаселения // Экономика народонаселения / Под ред. В.А. Ионцева. М.: ИНФРА-М, 2007. Глава 7.

<sup>10</sup> Гендерная стратегия Российской Федерации. М., 2002. URL: <http://www.owl.ru/win/docum/rf/strategy/strategy.htm> (дата обращения: 13.09.2011)

- 2) развитие демократии;
- 3) содействие устойчивому развитию экономики.

Для достижения этих целей сформулированы следующие задачи:

1. Обеспечение воспроизводства человеческого потенциала духовно, психически и физически здорового, что предполагает:

- **укрепление института семьи;**
- **культивирование со стороны государства и общества материнства и отцовства как высшего проявления человечности и гражданственности, основных гарантов воспроизводства и развития «человеческого капитала»;**
- **признание особого вклада женщин в устойчивое воспроизведение и развитие людских ресурсов;**
- **ликвидацию сложившейся гендерной асимметрии в положении мужчин (сверхсмертность, условия занятости в социально-культурных отраслях, права в области родительства и воспитания детей).**

2. Обеспечение устойчивого саморазвития человеческого потенциала, что предполагает:

- **поддержание принципа равной общественной ценности мужчин и женщин** при осуществлении государственной культурной, образовательной и информационной политики;
- реформирование системы образования, предоставляющее каждому человеку вне зависимости от пола и возраста возможность свободно и всесторонне развиваться;
- повышение законодательных, административных и нравственных требований к уровню гендерной культуры в различных сферах жизни общества;
- **принятие специальных компенсационных мер для привлечения к развитию науки и искусства представителей того пола, чей потенциал слабее используется, предоставление дополнительных возможностей для повышения уровня образования женщинам-матерям.**

3. Достижение политического паритета в реализации равных прав для мужчин и женщин, а именно:

- обеспечение справедливого распределения правовых возможностей и обязанностей между мужчинами и женщинами во всех сферах жизнедеятельности;
- оказание содействия и поддержки саморазвитию и самоорганизации институтов гражданского общества, деятельность которых направлена на защиту прав человека и гражданина, недопущение дискриминации по признаку пола и обеспечение гендерного равенства во всех сферах жизнедеятельности общества;
- создание дополнительных преимуществ для занятия должностей в органах государственного, муниципального управления и местного самоуправления для

представителей того пола, роль которого принижена (в настоящее время – это женщины);

- включение в состав обязательных квалификационных требований к лицам, занимающим государственные должности в системе государственного и муниципального управления знаний по гендерной проблеме;
- включение в состав должностных инструкций государственных служащих положения о недопущении гендерной дискриминации при исполнении профессиональных обязанностей.

4. Гарантирование базового уровня качества жизни каждому гражданину как обязательного компонента устойчивого развития экономики и демократии:

- обеспечение адаптации всех социальных, профессиональных и возрастных групп независимо от пола, национальности и вероисповедания к изменяющимся политическим и экономическим условиям России с учетом экономического потенциала, природной, этнокультурной и религиозной специфики субъектов РФ;
- превентивная защита наиболее уязвимых социальных групп от негативного влияния имущественной и социальной дифференциации;
- создание дополнительных преимуществ для представителей того пола, чья роль искусственно принижается в какой-либо области деятельности.

5. Искоренение проявлений экономической дискриминации по половому признаку, а именно:

- принятие мер по искоренению причин, порождающих насилие и гендерную дискриминацию;
- **введение специальных мер, направленных на всестороннюю поддержку материнства, отцовства и детства, обеспечение компенсационных мер женщинам для восстановления социального статуса, снижаемого в период деторождения, а также женщинам или мужчинам, взявшим на себя функции ухода за детьми до трех лет;**
- введение законодательства об обязательных государственных стандартах в соответствии с требованиями МОТ и других международных организаций.

Гендерное равенство является важным фактором в демографическом развитии, в частности в повышении уровня рождаемости, подтверждением чему является появившаяся концепция «гендерного перехода». Стадии этой концепции связаны с развитием эгалитарности в общественных и домохозяйственных институтах, с несовпадением такого развития в названных институтах. Выделяют три стадии гендерного перехода: 1. Гендерное равенство (равный доступ женщин и мужчин к ресурсам и равноценность «женских» и «мужских» ролей в обществе) проникает в общественные институты. 2. Происходит отставание домохозяйственных институтов от общественных в отношении развития гендерного равенства. 3. Домохозяйственные институты «догоняют» общественные в усилении гендерного равенства (стадия будущего). Для каждой из стадий характерны свои демографические (в области рож-

даемости, смертности, брачности, миграции) и социально-экономические изменения (на рынке труда, в структуре потребления домашних хозяйств, в образовательных и профессиональных структурах населения и пр.). Повышение уровня рождаемости, реализация репродуктивных установок, стабилизация (или незначительный рост) доли женской занятости, распространение дружественной среды на работников с семейными обязанностями, более равномерное распределение неоплаченного домашнего труда между мужчиной и женщиной, вовлечение мужчин в воспитание детей и поддержание домашнего хозяйства характерны для третьей стадии гендерного перехода<sup>11</sup>.

Одним из измерителей уровня гендерного неравенства в странах является Индекс гендерного неравенства (ИГН) (рассчитывается с 2010 г.), который отражает неравенство в достижениях между мужчинами и женщинами в трех измерениях: репродуктивном здоровье, расширении прав и возможностей, а также на рынке труда. Лидирующие позиции по этому показателю занимают Швеция (ИГН = 0,049), Нидерланды (ИГН = 0,052), Дания (ИГН = 0,06), Швейцария (ИГН = 0,067), Финляндия (ИГН = 0,075), которые находятся уже на третьей стадии гендерного перехода и демонстрируют достаточно высокие уровни рождаемости (суммарный коэффициент рождаемости в Швеции – 1,9, в Нидерландах – 1,8, в Дании – 1,9, в Швейцарии – 1,5, в Финляндии – 1,9)<sup>12</sup>. ИГН в России составляет 0,338 (59-е место в рейтинге стран)<sup>13</sup>, т.е. процент потерь в достижениях по трем измерениям из-за существования гендерного неравенства составляет 33,8%.

В России (и других странах постсоветского пространства) в последние два десятилетия сценарий второй стадии гендерного перехода был усугублен неспособностью государственной политики смягчить профессиональный и родительский конфликт. Кроме того, произошел обратный гендерный переход, откат к первой стадии, характеризующийся усилением патриархатного гендерного порядка, приведшего к целому набору негативных последствий для женщин и мужчин (рост гендерного разрыва в ожидаемой продолжительности жизни при рождении, недопредставительство женщин в законодательной и управленческой сферах, рост гендерного разрыва в оплате труда, усиление гендерного неравенства в распределении бюджетов времени)<sup>14</sup>.

Следует еще раз подчеркнуть, что нынешняя демографическая (как и семейная) политика в Российской Федерации усиливает гендерные стереотипы в обществе, особенно те, которые касаются работающих матерей. Примером этому служит материнский капитал, введенный в 2007 г., предназначение которого заключается в поддержке женщины с детьми (а не родителей или детей). Таким образом, политика сфокусирована главным образом на роли матери, в то время как роль отца практически игнорируется (отцовский отпуск как мера не рассматривается, несмотря даже на то что его эффективность как способа преодоления гендерных стереотипов доказана во многих европейских странах). Более того, государство

---

<sup>11</sup> *Калабихина И.Е.* Гендерный фактор в экономическом развитии России: Монография. М.: МАКС Пресс, 2009. 240 с.

<sup>12</sup> Доклад о человеческом развитии 2011. Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех / пер. с англ.: ПРООН. М.: Издательство «Весь Мир», 2011. URL: [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_2011\\_RU\\_Complete.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2011_RU_Complete.pdf) (дата обращения: 30.03.2011)

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> *Калабихина И.Е.* Гендерный фактор в экономическом развитии России: Монография. М.: МАКС Пресс, 2009. 240 с.

упускает из виду тот факт, что многие женщины не желают покидать рынок труда после рождения ребенка, а предпочитают сочетать родительские и профессиональные обязанности.

В этой связи наиболее эффективные меры по поддержке работников с семейными обязанностями и преодолению дискриминации на рынке труда могут включать интеграцию гендерного аспекта в государственную демографическую политику и концепцию развития (расширение сети дошкольных образовательных учреждений и повышение их доступности, введение отцовского отпуска по уходу за ребенком, стимулирование работодателей к созданию благоприятных условий труда для работников с семейными обязанностями, контроль за рабочим режимом), переоценку рабочих мест, включая и традиционно «женские», принятие государственной программы по снижению дискриминации в уровне заработной платы и ликвидации гендерных стереотипов в обществе<sup>15</sup>.

Таким образом, можно рассматривать политику гармонизации профессиональной и семейной жизни населения в качестве нового подхода к реализации социальной политики. Объектом политики гармонизации профессиональной и семейной жизни являются домохозяйства и отдельные социально-демографические группы мужчин и женщин, имеющих детей и занятых в общественном производстве. Субъект такой политики составляют государственные органы и социальные институты, осуществляющие деятельность в области регулирования гендерных вопросов и вопросов семьи.

Цель политики гармонизации профессиональной и семейной жизни заключается в формировании желаемого типа воспроизводства посредством влияния в первую очередь на динамику рождаемости, создании условий, которые позволят мужчинам и женщинам иметь желаемое число детей при согласованном выполнении семейных и профессиональных функций. В задачи такой политики входит:

- повышение качества жизни и труда населения страны, преодоление бедности среди семей с детьми;
- усиление поддержки семей в воспитании детей;
- улучшение детского образования с помощью качественного ухода за детьми вне дома;
- создание стимулов для работодателей в обеспечении условий для совмещения работниками профессиональных и семейных обязанностей;
- преодоление гендерной асимметрии в положении мужчин в области родительства и воспитания детей;
- поддержание принципа равной ценности мужчин и женщин в осуществлении родительских функций;
- обеспечение компенсационных мер мужчинам и женщинам, взявшим на себя функции ухода за ребенком, для восстановления социального статуса.

---

<sup>15</sup> Доклад ООН в РФ об исполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин // Организация Объединенных Наций в Российской Федерации, тематическая группа ООН по гендерным вопросам. 2009.

Основными компонентами политики гармонизации профессиональных и репродуктивных функций людей являются гибкая институциональная сеть услуг по уходу за ребенком, система родительских отпусков по уходу за ребенком и гибкие схемы рабочего режима.

Система родительских отпусков имеет следующие характеристики: продолжительность отпуска, уровень оплаты отпуска, источник финансирования отпусков (налоги/социальное страхование или средства работодателя), гибкость (возможность брать отпуск полностью, разделить на несколько частей и сочетать с занятостью неполный рабочий день), правила, регулирующие доступ отцов к родительскому отпуску.

Развитая институциональная сеть услуг по уходу за ребенком включает в себя учреждения с длительным режимом работы, институт сертифицированных нянь, детские сады на дому.

Гибкие схемы рабочего режима предполагают сокращение продолжительности рабочего времени (рабочего дня, рабочей недели), возможность временной или регулярной работы дома, сжатый график.

### **3. Международный подход к вопросам гармонизации профессиональной и семейной жизни населения**

#### **3.1. Рекомендации МОТ в области гармонизации профессиональной и семейной жизни**

Конвенция МОТ № 156 о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями (1981) и соответствующая Рекомендация МОТ № 165 (1981) регулируют вопросы недопущения дискриминации в отношении работников с семейными обязанностями. Конвенция охватывает все отрасли экономики и все категории работников. Согласно Конвенции, национальные меры по созданию эффективного равенства возможностей для мужчин и женщин должны учитывать право работников с семейными обязанностями на выбор сферы занятости и учитывать их нужды в условиях занятости и социальном обеспечении, создавать и развивать государственные и частные услуги по уходу за ребенком и другими членами семьи. Также в соответствии со статьей 7 Конвенции № 156 упомянутые меры, включая меры в области профессиональной подготовки, должны предоставлять работникам с семейными обязанностями входить или оставаться вовлеченными в рабочую силу, а также возвращаться на рынок труда после отсутствия из-за семейных обязанностей. Таким образом, семейные обязанности не должны являться основанием для прекращения трудовой деятельности.

Рекомендация № 165 провозглашает, что оба родителя должны иметь возможность брать отпуск по уходу за ребенком в период, следующий после отпуска по беременности и родам, без потери рабочего места и с использованием прав, защищаемых трудовым законодательством. Компетентные органы в сотрудничестве с государственными и частными организациями должны принимать надлежащие меры по обеспечению услуг по уходу за детьми и другими членами семьи, нуждающимися в уходе, в частности: поощрять и способствовать разработке планов по развитию услуг по уходу за ребенком и другими иждивенцами; самостоятельно организовывать или поощрять и способствовать обеспечению услуг по уходу за

ребенком надлежащего качества, бесплатных или за разумную плату, соответствующую возможности работника платить. Все виды услуг по уходу за ребенком и другими иждивенцами должны соответствовать стандартам, установленным и контролируемым компетентными органами.

Предыдущая Рекомендация № 123 (1965) была направлена на защиту прав женщин как работников с семейными обязанностями, Конвенция № 156 (1981) и Рекомендация № 165 (1981) защищают права не только женщин, но и мужчин как работников с семейными обязанностями. Все меры, обозначенные в упомянутых документах, направлены на смягчение конфликта между профессиональной и семейной жизнью населения. Согласно Конвенции, одной из главных целей национальной политики является обеспечение возможностей, воспользовавшись которыми, все работники с семейными обязанностями могут реализовывать свое право на занятость, не подвергаясь дискриминации и гармонично сочетая семейные и профессиональные обязанности, насколько это возможно.

Конвенция № 183 (2000) об охране материнства и соответствующая Рекомендация № 191 защищают возможность работающих женщин совмещать их репродуктивные и профессиональные функции, а также призваны не допустить дискриминацию в сфере занятости из-за женской репродуктивной роли. В отличие от Конвенций № 3 (1919) и № 103 (1952) Конвенция № 183 (2000) охватывает все отрасли экономики и все категории работников, рекомендует увеличить продолжительность обязательного отпуска по беременности и родам как минимум до 14 недель, обеспечивая охрану здоровья и благополучия работающих женщин и их детей в мировом масштабе.

### **3.2. Рекомендации Фонда ООН по народонаселению в области гармонизации профессиональных и репродуктивных функций населения**

Согласно Докладу о народонаселении мира (2005), участие мужчин в выполнении домашней работы, а также в воспитании детей положительно влияет на социальное и эмоциональное развитие детей, на положение и мужчин, и женщин, поскольку у женщин появляется возможность работать вне дома, учиться или заниматься видами деятельности, которые способствуют повышению качества жизни их самих и членов их семей, а мужчины реже ведут рискованный образ жизни, улучшают свое самочувствие и настроение.

Все большее число стран осознают, что женщины нуждаются в поддержке, чтобы сбалансировать семейную и профессиональную жизнь, а воспитание детей является совместным правом и обязанностью мужчин и женщин. Однако проводимая политика в целом не рассматривает роль отца и то, как они относятся к занятости матерей, которые в первую очередь по-прежнему являются ответственными за воспитание ребенка. Гендерные нормы затрудняют для отцов взятие родительского отпуска, даже когда он доступен.

Национальная политика в отношении согласования репродуктивных и профессиональных функций родителей должна руководствоваться правом отдельных лиц и пар в выборе желаемого числа детей и предлагать поддержку и гибкость в балансировании потребностей семейной и трудовой жизни. Поскольку миллионы работающих женщин имеют детей,

то работодатели могут способствовать созданию дружественной семейной политики на рабочем месте, поощряя гибкий график работы, предлагая услуги по уходу за детьми и доступ к медицинской помощи<sup>16</sup>.

Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994) содержит определенные рекомендации, касающиеся равноправия мужчин и женщин, а также социально-экономической поддержки семей. В главе IV «Равенство и равноправие мужчин и женщин и наделение женщин более широкими правами» содержится указание на то, что при разработке мероприятий по охране здоровья семьи и других мероприятий в области развития необходимо учитывать дефицит времени у женщин вследствие выполнения ими домашних обязанностей, обязанностей по уходу за детьми и деятельности, приносящей доход. Акцентировать внимание следует на ответственности мужчин за воспитание детей и выполнение домашних обязанностей.

Также правительствам рекомендуется принять законы и осуществить программы, которые позволят работникам обоих полов сочетать семейные и профессиональные обязанности посредством установления гибкого графика работы, использования родительского отпуска, детских дошкольных учреждений и предоставления отпуска по беременности и родам, осуществления политики, позволяющей работающим матерям обеспечивать грудное вскармливание своих детей, и использования системы медицинского страхования и посредством других подобных мер.

Весьма важным признается стимулирование и поощрение равноправного участия женщин и мужчин в выполнении семейных обязанностей. Этого следует добиваться посредством средств информации, коммуникации и образования, законодательных актов о труде и за счет создания благоприятных в материальном отношении условий, например путем предоставления мужчинам и женщинам «семейных отпусков», для того чтобы у них было больше возможностей для совмещения домашних и трудовых обязанностей. Также следует предпринимать определенные меры по пропаганде идеи об общей ответственности мужчин и женщин и поощрения активной роли мужчин в ответственном выполнении родительских обязанностей.

Согласно главе V «Семья, ее функции, права, состав и структура», деятельность правительств в сотрудничестве с работодателями должна обеспечивать и развивать средства для содействия совмещению трудовых и родительских обязанностей. В число таких средств могли бы входить создание центров по уходу за детьми в дневное время и предоставление помещений для кормления грудью на предприятиях, организация детских садов, создание возможностей для работы в течение неполного рабочего дня, предоставление оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, оплачиваемого отпуска по беременности и родам, создание

---

<sup>16</sup> State of world population: The Promise of Equality. Gender Equality, Reproductive Health and the Millennium Development Goals // UNFPA. 2005. URL: [www.unfpa.org/swp/2005/pdf/en\\_swp05.pdf](http://www.unfpa.org/swp/2005/pdf/en_swp05.pdf) (дата обращения: 19.03.2012)

возможностей для работы по скользящему графику и предоставление услуг по охране репродуктивного здоровья и здоровья ребенка<sup>17</sup>.

### **3.3. Рекомендации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) в области гармонизации профессиональных и репродуктивных функций населения**

В Пекинской декларации и Платформе действий в качестве одной из стратегических целей провозглашено содействие сбалансированному распределению рабочих и семейных обязанностей женщин и мужчин. Деятельность правительств должна заключаться в проведении политики, которая позволяет родителям развивать свою карьеру при выбранном режиме работы, который способствует совмещению профессиональных и семейных обязанностей, обеспечивает свободный и равноправный выбор для мужчин и женщин полного или неполного рабочего дня, законодательные стимулы, условия и возможности для предоставления мужчинам и женщинам отпуска по уходу за ребенком и выплаты соответствующих пособий без потери рабочего места, поощряет равное распределение семейных обязанностей между мужчинами и женщинами, направлена на изменение взглядов, закрепляющих традиционное гендерное распределение труда. В сотрудничестве с частным сектором, неправительственными организациями и профсоюзами деятельность правительств заключается в проведении мер, призванных создать условия, при которых мужчины и женщины имели бы право на временный отпуск, льготы и выходные пособия, изменение режима рабочего времени без ущерба для развития карьеры, в разработке и внедрении учебных программ в целях повышения уровня информированности населения о равноправии полов, изменения стереотипных представлений о роли мужчин и женщин в семье, в предоставлении дополнительных услуг и создании благоприятных условий, в частности обеспечение ухода за детьми по месту работы и установление гибкого режима рабочего времени.

В Согласованных выводах Сороковой сессии Комиссии по положению женщин 1996 г. утверждается, что разделение семейных обязанностей и их согласование с потребностями профессиональной деятельности должны являться одной из приоритетных целей. Выполнение семейных обязанностей признается долгом как мужчин, так и женщин. Более широкое участие мужчин в выполнении семейных обязанностей способствовало бы улучшению благосостояния детей, женщин и самих мужчин. Изменение стереотипных взглядов о гендерных ролях должно стимулироваться правительством путем просветительской работы и предоставления мужчинам более широкого доступа к «женским» видам деятельности. В упомянутом документе также подчеркивается важность разработки политики оказания поддержки семьям, основанной на принципе равного распределения семейных обязанностей и соответствующей политике содействия обеспечению равенства на рынке труда и политике, направленной на защиту интересов детей<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию. Каир, 5–13 сентября 1994 года // Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1995. URL: [www.un.org/russian/conferen/cairo\\_pop.pdf](http://www.un.org/russian/conferen/cairo_pop.pdf) (дата обращения: 21.03.2012)

<sup>18</sup> Согласованные выводы Комиссии по положению женщин по важнейшим проблемным областям в рамках Пекинской платформы действий. 1996–2009 годы // Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2010. URL: [www.un.org/%2Fwomenwatch/%2Fdaw/%2Fpublic/%2Fagreedconclusions/%2FAgreed-Conclusions-Russian.pdf](http://www.un.org/%2Fwomenwatch/%2Fdaw/%2Fpublic/%2Fagreedconclusions/%2FAgreed-Conclusions-Russian.pdf) (дата обращения: 10.12.2011)

В Согласованных выводах Сорок восьмой сессии Комиссии по положению женщин в 2004 г. о роли мужчин и мальчиков в достижении равенства между мужчинами и женщинами Комиссия признает, что мальчики и мужчины могут вносить и вносят вклад в обеспечение равенства между мужчинами и женщинами. В качестве правительственных мер Комиссия предлагает содействовать пониманию важности роли отцов и матерей для обеспечения благополучия детей и поощрения равенства между мужчинами и женщинами, разрабатывать и совершенствовать учебно-просветительские программы для повышения информированности мужчин и женщин о роли в качестве родителей, о важности совместного выполнения семейных обязанностей, принимать и осуществлять законодательные акты и политику в целях устранения гендерного разрыва в заработной плате и содействовать согласованию профессиональных и семейных обязанностей на основе сокращения сегрегации в сфере труда, внедрения или расширения отпуска по уходу за ребенком, гибких систем организации рабочего времени<sup>19</sup>.

На двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2000 г. (Пекин 5+), носившей название «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», была принята резолюция S-23/3 под названием «Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий». В итоговом документе были обозначены достижения и проблемы в ходе осуществления целей в 12 важнейших областях Платформы действий. В частности, в качестве достижений в сфере «Женщины и экономика» указывалось на все большее осознание необходимости сочетания производственных и домашних обязанностей, а также позитивное воздействие таких мер, как предоставление родителям отпуска по беременности и родам/отпуска по уходу за детьми, предоставление услуг и выплата пособий по уходу за детьми и членами семей. В качестве проблем отмечалось то, что профессиональный рост женщин в большинстве случаев затруднен в связи с отсутствием структур и мер, обеспечивающих учет материнства и семейных обязанностей. В некоторых случаях сохраняющиеся гендерные стереотипы приводят к ослаблению статуса работающих мужчин, которые имеют детей, и недостаточному стимулированию мужчин к сочетанию профессиональных и семейных обязанностей<sup>20</sup>.

Согласно докладу Генерального секретаря об осуществлении Платформы действий почти в половине опрошенных стран существуют законодательство и программы по оказанию помощи мужчинам и женщинам в сочетании их профессиональных и семейных обязанностей. Они включают в себя предоставление отпуска по уходу за ребенком и льгот; поддержку родителей, возвращающихся на рынок труда; корпоративную культуру и рабочие часы, которые ориентированы на поддержку семьи; поддержку системы ухода за детьми и другими иждивенцами. Растет признание роли отцов в воспитании детей, и некоторые страны предоставляют мужчинам больше возможностей для участия в уходе за детьми. Ряд стран приняли усилия по расширению возможностей родителей пользоваться системой доступных детских учреждений. В качестве препятствий на пути достижения гендерного равенства мужчин и женщин в экономике отмечается то, что отсутствие детских учреждений сдерживает участие женщин в трудовой деятельности. Вследствие продолжительного отсутствия на

---

<sup>19</sup> Там же.

<sup>20</sup> Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей, S-23/3. Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий. 2000. URL: [www.un.org/russian/document/gadocs/23spec/rs23-3.pdf](http://www.un.org/russian/document/gadocs/23spec/rs23-3.pdf) (дата обращения: 19.03.2012)

рынке труда из-за необходимости ухода за детьми женщины теряют свою профессиональную квалификацию. Из-за существующих на рабочем месте гендерных стереотипов для отцов пока затруднительнее, чем для матерей, брать родительский отпуск<sup>21</sup>.

Согласно пункту 2 статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), в целях предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государствами-участниками принимаются соответствующие меры, чтобы запретить увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения; ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий; поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг с тем, чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми<sup>22</sup>.

#### 4. Заключение

В соответствии с рассмотренными в статье международными документами политика, включающая в себя гибкую институциональную сеть услуг по уходу за ребенком, систему родительских отпусков по уходу за ребенком и гибкие схемы рабочего режима, способствует смягчению конфликта между профессиональной и семейной жизнью населения.

В международных документах весьма важными признаются стимулирование и поощрение равноправного участия женщин и мужчин в выполнении семейных обязанностей с помощью средств информации, коммуникации и образования, трудового законодательства, необходимость принятия и осуществления законодательных актов и политики в целях устранения гендерного разрыва в заработной плате, а также определенные меры, способствующие распространению идеи об общей ответственности мужчин и женщин за воспитание детей, изменению стереотипных представлений о роли мужчин и женщин в семье и обществе, пониманию важности роли отцов и матерей для обеспечения благополучия детей.

Политика гармонизации профессиональной и семейной жизни населения, учитывая гендерные аспекты, является компонентом и демографической, и семейной политики, так как решает задачи, присущие указанным направлениям политики. Такую политику следует рассматривать как новый подход к реализации социальной политики. Она обеспечивает возможности для мужчин полноценно участвовать в воспитании детей и выполнении домашней работы, для женщин – заниматься профессиональной деятельностью в сочетании с семейными обязанностями, что положительно влияет на уровень и качество жизни семей с детьми.

---

<sup>21</sup> Доклад Генерального секретаря «Обзор осуществления Пекинской платформы действий и итоговых документов специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием: «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» // Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2005. URL: [www.un.org/russian/events/beijing10/background.htm](http://www.un.org/russian/events/beijing10/background.htm) (дата обращения: 19.03.2012)

<sup>22</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18.12.1979] // Организация Объединенных Наций. Конвенции и соглашения. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml) (дата обращения: 19.03.2012)

## Список литературы

Большая Советская Энциклопедия (БСЭ). URL: <http://bse.sci-lib.com/article008616.html>

*Василенко С.Л., Сергиенко П.Я.* Математика и гармония целостности // КЛУБ КОНСТАНТА, 2010. URL: <http://314159.ru/vasilenko/vasilenko2.html>

Гендерная стратегия Российской Федерации. М., 2002. URL: <http://www.owl.ru/win/docum/rf/strategy/strategy.htm>

Доклад Генерального секретаря «Обзор осуществления Пекинской платформы действий и итоговых документов специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием: «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» // Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2005. URL: [www.un.org/russian/events/beijing10/background.htm](http://www.un.org/russian/events/beijing10/background.htm)

Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию. Каир, 5–13 сентября 1994 года // Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1995. URL: [www.un.org/russian/conferen/cairo\\_pop.pdf](http://www.un.org/russian/conferen/cairo_pop.pdf)

Доклад о человеческом развитии 2011. Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех / пер. с англ.: ПРООН. М.: Издательство «Весь Мир», 2011. URL: [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_2011\\_RU\\_Complete.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2011_RU_Complete.pdf)

Доклад ООН в РФ об исполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин // Организация Объединенных Наций в Российской Федерации, тематическая группа ООН по гендерным вопросам, 2009.

*Елизаров В.В.* Демографическая политика // Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса / Под ред. В.П. Колесова. М.: Права человека, 2008. Глава 9.

*Елизаров В.В.* Экономические аспекты политики народонаселения // Экономика народонаселения / Под ред. В.А. Ионцева. М.: ИНФРА-М, 2007. Глава 7.

*Калабихина И.Е.* Гендерный фактор в экономическом развитии России: Монография. М.: МАКС Пресс, 2009.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18.12.1979] // Организация Объединенных Наций. Конвенции и соглашения. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/cedaw.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml)

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей, S-23/3. «Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий», 2000. URL: [www.un.org/russian/document/gadocs/23spec/rs23-3.pdf](http://www.un.org/russian/document/gadocs/23spec/rs23-3.pdf)

Современный толковый словарь русского языка Ефремовой // Энциклопедии & Словари. 2010. URL: <http://enc-dic.com/efremova/Garmonizacija-15521.html>

Согласованные выводы Комиссии по положению женщин по важнейшим проблемным областям в рамках Пекинской платформы действий 1996–2009 годы // Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2010. URL: [www.un.org/womenwatch/daw/public/agreedconclusions/Agreed-Conclusions-Russian.pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/public/agreedconclusions/Agreed-Conclusions-Russian.pdf)

Толковый словарь Даля // Энциклопедии & Словари. 2010. URL: <http://enc-dic.com/dal/Garmonija-5454.html>

Толковый словарь Ушакова // Энциклопедии & Словари. 2010. URL: <http://enc-dic.com/ushakov/Garmonija-9980.html>

State of world population: The Promise of Equality. Gender Equality, Reproductive Health and the Millennium Development Goals // UNFPA. 2005. URL: [www.unfpa.org/swp/2005/pdf/en\\_swp05.pdf](http://www.unfpa.org/swp/2005/pdf/en_swp05.pdf)

# WORK-FAMILY BALANCE POLICY: A NEW APPROACH TO IMPLEMENTING SOCIAL POLICY

*Olga Fedotova*  
*M.A.*  
*(Moscow, Russia)*

## **Abstract**

*According to international documents dealing with work-family balance work-family balance policy leads to fertility increase. This policy can be considered in the framework of population and/or family policy. It represents a new approach to implementing social policy. In Russia population policy and family policy reinforce gender stereotypes and don't take into account the people preferences for work-family balance. It requires including work-family balance policy in the framework of gender-oriented population and family policy. This article deals with the concept of work-family balance policy, its objects, subjects, purpose and objectives, international approach to work-family balance.*

**Key words:** work-family balance policy, population policy, family policy, gender policy, parental leave, services for child care.

**JEL коды:** J 180, J 160, J 130, J 220.