

## **ТУРИЗМ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ РОССИИ**

**Коваленко Владимир Викторович**  
*К.э.н., ведущий инженер*  
*МГУ имени М.В. Ломоносова,*  
*Экономический факультет*  
*(г. Москва, Россия)*

**Давыдова Лидия Анатольевна**  
*Инженер 1-й категории*  
*МГУ имени М.В. Ломоносова,*  
*Экономический факультет*  
*(г. Москва, Россия)*

### **Аннотация**

Социально-экономические проблемы малых городов – многофакторное явление. Одной из проблем малых городов является недостаточное использование местных ресурсов, как природных, так и рукотворных. Возможными точками роста социально-экономического положения малых городов является развитие различных видов туризма с привлечением уникальных туристских ресурсов. Одним из примеров организации туризма в некоторых малых городах может стать медицинский туризм, его санаторно-курортное направление.

**Ключевые слова:** Проблемы малых городов, точки экономического роста малых городов, медицинский туризм, туристско-рекреационные кластеры.

**JEL коды:** I 18, L 83.

Большое значение в нашей стране имеет историческое и культурное наследие малых городов. Малые города России являются хранителями культурного наследия, традиций народов, национальной самобытности населения, обладают своей неповторимостью, коло-

---

*Коваленко В.В.*, e-mail: [kov-rus47@mail.ru](mailto:kov-rus47@mail.ru)

*Давыдова Л.А.*, e-mail: [lidad77@mail.ru](mailto:lidad77@mail.ru)

ритностью и вместе со средними городами составляют основную систему расселения народов России. За последний период времени социально-экономические реформы страны проводились без учета специфики развития малых городов России, что привело к ухудшению социально-экономической ситуации в них, увеличению их отставания от среднего российского уровня жизни. Одним из выходов из этой ситуации может служить реализация Проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г.<sup>1</sup>. В проекте предлагается оценка городов по трем индексам: развитие человеческого капитала, экономическое развитие, комфортность среды. Целью Стратегии является устойчивое и сбалансированное развитие России, которое обеспечивает развитие человеческого капитала, сокращает межрегиональные различия в уровне и качестве жизни населения, ускоряет темпы экономического роста и технологического развития, обеспечивает национальную безопасность. В проекте Правительства Российской Федерации выделяется стратегическая роль малых поселений, тех, которые не включены в агломерации, в обеспечении пространственной связанности страны и национальной безопасности.

В настоящее время малые города находятся в трудном социально-экономическом положении: кризисное состояние экономики, безработица среди населения, низкий уровень качества жизни, включая доступ к услугам образования и др. Социально-экономические проблемы малых городов – многофакторное явление. Основными из них являются: высокая доля убыточных предприятий с большим наличием устаревшего оборудования и высокой степенью износа материально-технической базы, как следствие этого их низкая конкурентная способность, неумение полностью перестроиться на рыночные отношения в экономике, незначительная финансовая, организационно-правовая поддержка государством. В социальной сфере наблюдается большой износ жилищного фонда, низкий уровень развития инженерно-инфраструктурных объектов, износ региональных и федеральных дорог, плохая электронная доступность, значительный износ социально-культурных учреждений, таких как гостиницы и другие средства размещения, учреждения образования, музеи, памятники исторической архитектуры, дома культуры и др. Эти проблемы были усилены экономическими кризисами 1998, 2008, 2010 гг. Большой проблемой малых городов является недостаточное использование местных ресурсов и возможностей (более 30% малых городов России располагают значительными рекреационными ресурсами, а используются из них только 20%). Это приводит к утрате традиционных производственно-трудовых навыков населения, к исчезновению самобытных производств, работающих на своих минерально-сырьевых, лесных, сельскохозяйственных и других ресурсах. Все это способствовало усилению демографической проблемы малых городов: оттоку работоспособного населения и иммиграции молодежи в более крупные города, росту числа лиц, нуждающихся в трудоустройстве, таких как лица предпенсионного возраста, специалисты, освобождаемые в связи с сокращением производства или закрытием предприятий. За последние десять лет на 4% снизилась численность населения в малых городах России. В такой ситуации помощь федеральных и региональных властей малым городам должна носить целенаправленный, адресно ориентированный характер, который не отрицает наличие местных инициатив. До 2015 г. малые города – это тип территориального поселения, которое насчитывает до 50 тыс. человек, а после 2015 г. существует понятие «городское поселение с численностью свыше 100 тыс. человек». В 2015 г. Россия имела 787 малых городов, и они составили около 70% от общего числа городов

---

<sup>1</sup> Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года

нашей страны, а их население насчитывало 16 млн. 447 тыс. человек и соответствовало 12% населения Российской Федерации. Для сохранения малых городов требуется финансово-правовая поддержка на уровне государства, со стороны региональных и муниципальных органов власти, инвесторов. Только 5% малых городов находятся на самоокупаемости, а остальные нуждаются в помощи<sup>2</sup>. Среди малых городов, которым необходима помощь, есть 20 городов с раскрученными туристскими брендами, например Суздаль, Дмитров, Углич, Мышкин и др. Остальные малые города, имеющие туристские ресурсы, нуждаются в дополнительной рекламе.

Одним из направлений выхода из трудного социально-экономического положения в малых городах, обладающих туристскими ресурсами, является развитие внутреннего и въездного туризма. Как отметил глава Ростуризма Олег Сафронов на форуме малых городов и исторических поселений в Коломне 17 января 2018 г., «туризм является основой экономического роста территорий, особенно тех, где нет крупной промышленности и природных ископаемых. Он обеспечивает увеличение доходов 53 отраслей экономики, принимающих участие в создании туристского продукта, стимулирует малый и средний бизнес, выступает мультипликатором занятости населения. Создание рабочих мест способствует сокращению трудовой миграции, удержанию молодежи, вовлечению ее в экономическую жизнь «малой родины». Таким образом, туризм создает предпосылки для сглаживания диспропорций территориального развития и улучшения условий жизни граждан на местах» (Сафонов, 2017).

Социально-экономическому подъему малых городов может способствовать развитие различных видов туризма с использованием историко-архитектурных, природных, культурных, духовных и других туристских ресурсов. При этом необходимо выделять необычность, самобытность этих ресурсов. Для доступности информации по ним должны использоваться информационные компьютерные сети. Важным направлением для развития туризма в малых городах и исторических поселениях является национальный туристический портал Russia.Travel, который был создан по поручению Президента Российской Федерации. Портал, а также сообщества Russia.Travel в российских и зарубежных социальных сетях являются источником актуальной и полной информации о туристических возможностях России. На нацтурпортале запускается спецпроект «Малые города России». Реализация туристских возможностей малых городов России имеет большое социально-экономическое, культурное значение, которое нашло отражение в концепции Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)» (далее – ФЦП), где предлагается создавать кластеры не только в одном регионе, как в Федеральной целевой программе на 2011–2018 гг., а в создании кластеров будут использоваться межрегиональные маршруты<sup>3</sup>. Каждая из вышеперечисленных ФЦП имеет свои особенности. Приведем примеры создания кластеров в России, один из которых был создан в период реализации ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 г.)», это «Белокуриха-1», а создание двух других кластеров началось в период реализации ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 го-

<sup>2</sup> Проект Распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции ФЦП «Развитие малых городов России (2014–2020 годы)»

<sup>3</sup> Федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)"; Концепция федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)"

ды)» на базе старейших курортов России: туристско-рекреационного кластера «Экокурорт Кавминводы» и «Инновационный медицинский кластер в регионе Кавказские Минеральные Воды». Эти примеры кластеров относятся к медицинскому туризму, его санаторно-курортному направлению. В последние годы в России наблюдается рост медицинского туризма, в связи с этим в Совете Федерации 18 января 2018 г. на рабочем совещании, где обсуждались вопросы, касающиеся проблем и перспектив развития медицинского туризма в России, было предложено включить блок вопросов, связанных с медицинским туризмом, в Стратегию развития здравоохранения. Сенатор Дмитрий Шостохин отметил, что в Российской Федерации складываются возможности на высоком уровне предоставлять медицинские услуги как жителям России, так и иностранным гражданам в области сердечно-сосудистой хирургии, травматологии, ортопедии, офтальмологии, стоматологии, урологии, гинекологии, пластической хирургии и в других направлениях медицины. В помощь развитию медицинского туризма в России была создана Российская ассоциация медицинского туризма. Задачей этого объединения является обеспечение пациентам медицинских туристических программ с высококачественным лечением на уровне мировых стандартов, используя возможности как государственного здравоохранения, так и потенциал частных российских и зарубежных клиник. Официальное название ассоциации – Ассоциация организаторов международного медицинского туризма (АОММТ). Уже налажены контакты с ведущими клиниками Греции, Македонии, Болгарии, Кореи, Израиля, Испании, Германии, США, Италии, Туниса, Австрии, Литвы, Словении, Венгрии, Чехии, Словакии, Китая, Бельгии.

По данным АОММТ, в 2016 г. в Россию за медицинскими услугами приехало около 20 000 человек из различных стран. При этом туристы приезжают как в федеральные, так и в частные медицинские центры. Президент АОММТ Константин Онищенко отметил рост числа иностранных туристов, учитывая то, что в 2017 г. количество таких туристов составило уже 110 000 человек<sup>4</sup>. Причиной роста послужила привлекательная цена предоставляемых медицинских услуг и их качество. Это позволяет делать прогнозы о повышении числа туристов, посетивших Россию для получения медицинской помощи. Кроме того, высокий уровень медицинских специалистов в России способствовал тому, что многие туристы посещают Россию для медицинского обслуживания и консультаций у конкретных специалистов.

Медицинский туризм в России имеет свою специфику. Федеральные, муниципальные, частные клиники оказывают высококачественную медицинскую помощь с использованием новейшего, современного оборудования и уникальных методик. Медицинский туризм условно можно разбить на такие направления: клиническое обследование, диагностика, лечение, санаторно-курортное обследование, профилактические мероприятия или лечение человека. Медицинский туризм санаторно-курортной направленности представляет медицинские услуги туристу с профилактической целью поддержания его организма в здоровом состоянии или с целью лечения на базе санаторно-курортных учреждений с использованием природных ресурсов (минеральные воды, грязи и др.). Для этих целей в России увеличилось общее число санаторно-курортных организаций и организаций отдыха с 3689 в 2015 г. до 6538 в 2017 г.<sup>5</sup>. При нормативном уровне загрузки санаторно-курортные учреждения явля-

---

<sup>4</sup> Число медтуристов из Юго-Восточной Азии растёт // Сайт Travel Russian News (Новости Российского Туризма)

<sup>5</sup> Российский статистический ежегодник. 2018

ются серьезным стимулом экономического роста территорий, так как турист пребывает на отдыхе в течение длительного срока и пользуется широким спектром услуг, не привязан к курортным сезонам, а значит, обеспечивает занятость местного трудоспособного населения. Таким примером может служить создание туристско-рекреационного кластера «Белокуриха-1» Алтайского края, работа которого направлена на оздоровление людей. Целью его создания является расширение использования потенциала санаторно-курортного комплекса Алтайского края, формирование новых предложений санаторно-курортных и туристско-рекреационных услуг. Перед началом строительства этого кластера в регионе было проведено маркетинговое исследование, которое показало, что существует неудовлетворительный спрос на качественный туристский продукт оздоровительной направленности. Для более эффективного освоения территории туристского кластера планировалось создание зоны рекреации, которое включало в себя строительство в 2011–2016 гг. ряда туристских комплексов различного назначения на площади 7,7 тыс. га<sup>6</sup>. Курорт имеет уникальный естественный ресурс – радоновый источник, лечебную радоновую воду. Строительство этого кластера предусматривает создание условий для развития медицинского туризма (санаторно-оздоровительного комплекса), а также условий для развития пешеходного, горнолыжного, экологического, экскурсионно-познавательного, досугово-развлекательного туризма. Реализация проекта «Белокуриха-1» осуществляется по принципу государственно-частного партнерства. Строительство внешней инфраструктуры ведется за счет средств государства, а строительство объектов туристской индустрии – за счет частных инвесторов. Общая стоимость строительства туристско-рекреационного кластера «Белокуриха» – 7739,4 млн. рублей. Начало строительства – 2011 г.<sup>7</sup>. В туристскую инфраструктуру этого кластера входят 12 гостиниц на 1300 мест, пять санаторных комплексов на 1300 мест, 170 мини-отелей на 1100 мест и другие объекты. Введение этого кластера позволит увеличить количество туристов, которые пользуются услугами коллективных средств размещения, с 1205 тыс. человек в 2016 г. до 2000 человек к 2030 г.<sup>8</sup>. В создании кластера «Белокуриха» участвуют разные собственники: государство, государственное финансирование из федерального бюджета на сумму 1812,3 млн. рублей – это 23,42% от общего финансирования; краевая администрация и муниципальные органы власти – их финансирование составило 391,1 млн. рублей, или 5,05% от него, «внебюджетные» организации из своих бюджетов финансируют проект на сумму 55,0 млн. рублей, т.е. 71,53% от общего финансирования<sup>9</sup>. На эффективность финансирования кластера будет влиять набор полномочий собственников этого объекта, правильный подбор которых является преимуществом участников кластера и способствует оптимальному принятию необходимых решений. Еще одной особенностью туристско-рекреационного кластера «Белокуриха-1» является то, что он находится в уникальном месте Алтайского края, обладающем рядом преимуществ: до строительства этого кластера в регионе был уже сформирован туристский поток, который в основном был направлен на медицинские услуги; регион обладает уникальными радоносодержащими минеральными водами, здесь ранее был создан многопрофильный климатический курорт. Город Белокуриха официально имеет статус города – курорта федерального значения. Все преимущества, полу-

<sup>6</sup> [http://www.russiatourism.ru/doc/\\_ppt/prezentazia\\_Belokuriha.ppt](http://www.russiatourism.ru/doc/_ppt/prezentazia_Belokuriha.ppt)

<sup>7</sup> Власти Железноводска вложат 26 млн рублей курортного сбора в ремонт пешеходной тропы // Информационное агентство ТАСС

<sup>8</sup> [http://www.russiatourism.ru/doc/\\_ppt/prezentazia\\_Belokuriha.ppt](http://www.russiatourism.ru/doc/_ppt/prezentazia_Belokuriha.ppt)

<sup>9</sup> Федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)"

ченные после реализации этого проекта, дадут возможность поднять уровень услуг медицинского туризма в районе г. Белокуриха на высокий уровень современных требований, что будет способствовать повышению качества жизни наших людей. Приведенный пример относится к законченной в 2018 г. Федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011–2018 годы».

Отдельной группой медицинского туризма являются реабилитационные центры, где организм человека восстанавливают после серьезных травм, операций или осложнений после различных заболеваний, куда приезжают не только жители России, но и граждане близлежащих стран, в том числе стран Европы и Азии. Повышенным спросом пользуются клиники города Москвы, Санкт-Петербурга, минеральные источники Кавказа. Санаторно-курортный туризм имеет большую ценность для экономического развития территорий некоторых малых городов. Туристы приезжают на лечение в санатории на более длительный срок, пользуются большим спектром услуг, обеспечивают занятость населения. Привлекательность санаторно-курортного отдыха в России определяют стоимость путевки, медицинский профиль санатория и богатая лечебными ресурсами природа России. Например, бальнеологический курортный регион Кавказские Минеральные Воды (Ставропольский край), образующий кластер «Экокурорт Кавминводы». В этот кластер войдут реконструированный и расширенный санаторий «Машук Аква-Терм», созданный туристско-рекреационный комплекс «Новопятигорское озеро» и др. Кластер имеет около 100 действующих минеральных источников с 30 видами вод разного химического состава. Этот регион имеет 18 основных уникальных курортов, часть которых расположены на территориях малых городов, таких как г. Лермонтов с населением 24,9 тыс. человек, г. Железноводск. В г. Железноводске с населением почти 25 тыс. человек действуют 23 здравницы, которые ежегодно в последние годы принимают на лечение и отдых около 96,7 тыс. человек. Строительство кластера финансируется за счет федерального, краевого и местных бюджетов<sup>10</sup>.

На Инвестиционном форуме в г. Сочи, который проходил 28 февраля 2017 г., был представлен проект «Инновационный медицинский кластер в регионе Кавказские Минеральные Воды». Этот проект включен в госпрограмму «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 г. В настоящее время ведутся работы по разработке технического задания, проектные работы, поиск инвестора. Этот кластер размером в 272 га будет находиться в пяти километрах от международного аэропорта Минеральные Воды. Инвестиции в этот проект должны составить 162,1 млрд. рублей, из них 40 млрд. рублей (24,7%) – запланированные средства федерального бюджета, а 122,1 млрд. рублей (75,3%) – краевого, местного и внебюджетного финансирования. Впервые в России создан проект медицинского кластера, который на своей территории будет объединять большую клинику с мощной медицинской базой, сильным медицинским университетом и научной базой, социально-бытовым обслуживанием пациентов, лечение пациентов будет заканчиваться их реабилитацией. В 2023 г. должна реализоваться основная часть этого медицинского кластера. Она состоит из университетской клиники на 576 коек, медицинского университета, который займет площадь

---

<sup>10</sup> Власти Железноводска вложат 26 млн рублей курортного сбора в ремонт пешеходной тропы // Информационное агентство ТАСС

23,6 тыс. кв. м, научно-исследовательского центра, который оценивается в 37,7 млрд. рублей (30 млрд. рублей выделено из федерального бюджета)<sup>11</sup>.

Для улучшения социально-экономического состояния малых городов нужен качественный перелом многолетних негативных тенденций в их развитии, нужны эффективные нестандартные решения для внедрения инновационных процессов в развитие малых городов России, и в период до 2020 г. темпы роста основных показателей развития малых городов должны опережать среднероссийские темпы развития.

## Список литературы

Власти Железноводска вложат 26 млн рублей курортного сбора в ремонт пешеходной тропы // Информационное агентство ТАСС. Режим доступа: <https://tass.ru/v-strane/5357654>

Глава Ростуризма принял участие в Форуме малых городов и исторических поселений в Коломне // Официального сайт Федерального агентства по туризму (Ростуризм) Министерства культуры Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.russiatourism.ru/news/14654/>

Концепция федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)" // Сеть «Техэксперт». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/557414759>

Проект Распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции ФЦП «Развитие малых городов России (2014–2020 годы)» // Правовой сайт Консультант Плюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/con/cgi/online>

Российский статистический ежегодник. 2018: Стат.сб./Росстат. – М., 2018 – 694 с. Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/year/year18.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/year/year18.pdf)

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года // Сайт Правительства Российской Федерации. Режим доступа: <http://government.ru/docs/35733/>

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года // Официальный сайт Президента России. Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027>

Утверждена концепция медицинского кластера в Минводах // Деловой журнал Vademecum. Режим доступа: <https://vademec.ru/news/2016/08/22/utverzhdena-kontseptsiya-meditsinskogo-klastera-v-minvodakh/>

Федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)" // Сеть «Техэксперт». Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902295121>

Число медтуристов из Юго-Восточной Азии растёт // Сайт Travel Russian News (Новости Российского Туризма). Режим доступа: <https://www.trn-news.ru/news/65224>

Электронный ресурс. Режим доступа: [http://www.russiatourism.ru/doc/\\_ppt/prezentazia\\_Belokuriha.ppt](http://www.russiatourism.ru/doc/_ppt/prezentazia_Belokuriha.ppt)

---

<sup>11</sup> Утверждена концепция медицинского кластера в Минводах. // Деловой журнал Vademecum

## **TOURISM AS ONE OF THE DIRECTIONS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF SMALL CITIES IN RUSSIA**

**Vladimir V. Kovalenko**

*PhD (Candidate of Economic Sciences), Lead Engineer  
Lomonosov Moscow State University,  
Faculty of Economics  
(Moscow, Russia)*

**Lidiya A. Davydova**

*1st Category Engineer  
Lomonosov Moscow State University,  
Faculty of Economics  
(Moscow, Russia)*

### **Abstract**

Socio-economic problems of small cities is a multi-factor phenomenon. One of the problems of small towns is the insufficient use of local resources, both natural and man-made. Possible points of growth of the socio-economic situation of small cities is the development of various types of tourism with the attraction of unique tourist resources. One of the examples of the organization of tourism in some small cities can be medical tourism and its sanatorium-resort direction.

**Key words:** problems of small cities, points of economic growth of small cities, medical tourism, tourism and recreational clusters.

**JEL codes:** I 18, L 83.