

ИННОВАЦИИ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ДЛЯ РОССИИ

Соловьева Софья Валентиновна
К.э.н., ведущий научный сотрудник
МГУ имени М.В. Ломоносова,
Экономический факультет
(г. Москва, Россия)

Аннотация

В статье рассматриваются цели устойчивого развития (далее – ЦУР), принятые ООН для всех стран мира на период до 2030 г. В рамках процесса интеграции ЦУР в российский контексте обосновываются задачи включения в действующие и разрабатываемые долгосрочные документы развития страны инновационной составляющей. Показано, что важнейшим механизмом реализации ЦУР является мониторинг индикаторов устойчивого развития. Проведенный автором анализ действующей государственной статистики показал недостаточность статистической поддержки инновационной составляющей ЦУР. Это позволило автору определить направления формирования механизма мониторинга движения России к достижению целей устойчивого развития и инновационных сдвигов российской экономики.

Ключевые слова: Цели устойчивого развития ООН, индикаторы устойчивого развития, инновационное развитие России, нормативно – правовые документы в сфере инноваций, национальная система мониторинга ЦУР.

JEL codes: F 010, O 000, Q 200.

Цели устойчивого развития ООН представлены в «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой ООН в 2015 году. 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) включают 169 задач, направленных на стимулирование во всем мире деятельности в чрезвычайно важных областях: люди, планета, процветание, мир и

партнерство, изменение климата, обеспечение доступа к чистой воде, электроэнергии, информации и др.¹

ЦУР базируются и развивают Цели развития на пороге тысячелетия (Millennium Development Goals) (ЦРТ), принятые ООН в 2000 г. на период до 2015 г. Значение и роль данных Целей подробно рассмотрены в мировых и отечественных публикациях, где подводят итоги ЦРТ, оценивают их действенность, конструктивность “оцифрования” гуманистических идей, относительную простоту в использовании, особенности реализации ЦРТ по странам, в том числе, российские аспекты разработки и использования ЦРТ на национальном и региональном уровнях².

ЦУР являются глобальными и универсально применимыми, одновременно предполагают трактовку в рамках национальных особенностей, возможностей и условий. Для реализации ЦУР необходима их интеграция в планы, стратегии, программы на национальном уровне. Возможность интеграции глобальных целей в национальную политику была подтверждена в ходе реализации ЦРТ. Адаптация ЦУР представляет собой двусторонний процесс сопоставления и корректировки действующих национальных стратегий в соответствии с глобальными целями и задачами и разработку новых стратегий и программ, исходя из глобальных целей. Принципы, методология, направления успешной реализации ЦУР рассмотрены в ряде научных публикаций³.

Проблемы и опыт интеграции глобальных целей и целей конкретных стран отражены в Добровольных отчетах о процессе реализации ЦУР, которые страны готовят к ежегодному Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию ООН. В настоящее время 162 страны представили Добровольные отчеты о ходе реализации ЦУР, в том числе Германия, Норвегия, Франция, Швейцария, Армения, Казахстан, Китай, Индия, Бразилия, ЮАР, и др.⁴ Накопленный опыт весьма важно учитывать при подготовке Добровольного отчета достижения ЦУР в России, который будет представлен Политическому форуму ООН в 2020 году.

В отчетах показаны следующие аспекты: направления адаптации национальных стратегий, создание межведомственных органов для координации действий исходя из межсекторальной природы целей, привлечение региональных институтов, использование взаимозависимостей между целями, определение приоритетов для ранжирования целей и задач, бюджетное планирование. Основные сложности вызывает обеспеченность данными и их верификация, вовлечение всех заинтересованных сторон, создание институциональных механизмов, финансирование. Так, в Германии Федеральный канцлер возглавляет процесс пересмотра и адаптации текущей национальной стратегии устойчивого развития с учетом

¹ Итоговый документ... (2015)

² Бобылев С.Н., Соловьева С.В. (2016): Доклад о развитии человеческого потенциала (2010); Millennium Development Goals (2015)

³ Mainstreaming the 2030 Agenda for Sustainable Development (2016) ; Бобылев С.Н., Соловьева С.В. (2018); Доклад о человеческом развитии (2017)

⁴ Inputs to the High-level Political Forum on Sustainable Development

«Повестки 2030». Ответственность возложена на администрацию Федерального канцлера, а не на министерства, так как устойчивое развитие является одним из основополагающих принципов политики правительства Германии. Действующая Национальная стратегия устойчивого развития структурирована по 17 ЦУР, включая политику на национальном и на международном уровне.

Правительство Швейцарии опубликовало Стратегию устойчивого развития на 2016-2019 гг. В Стратегии заявлено, что «Повестка 2030» не является юридически обязательной для Швейцарии, но становится важной основой справочного характера. Федеральный совет принимает меры для осуществления «Повестки 2030» как на национальном, так и на международном уровнях. В Стратегии устойчивого развития содержатся конкретные задачи, которые способствуют достижению ЦУР. В перспективе предполагается полностью согласовать Стратегию с «Повесткой 2030» для обеспечения вклада Швейцарии в достижение ЦУР к 2030 г.

Важнейшим механизмом реализации ЦУР является мониторинг индикаторов устойчивого развития. Для мониторинга достижения целей Межучрежденческая группа экспертов ООН по индикаторам достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР) разрабатывает и тестирует индикаторы ЦУР. Россия в качестве члена этой группы представляет страны Восточной Европы.

Принципы глобального механизма отчетности предусматривают:

- центральную роль национальных статистических систем в сборе и предоставлении данных и метаданных для глобальной отчетности;
- сбор данных из национальных статистических систем международными статистическими системами и обеспечение международной сопоставимости данных в соответствующих областях;
- рекомендации международным организациям согласовывать сбор данных для снижения бремени отчетности стран;
- сбор данных для конкретного показателя только одним международным агентством;
- рекомендации странам создавать национальные платформы данных для отчетности по целям устойчивого развития.

Сформирован перечень глобальных согласованных индикаторов. 230 индикаторов⁵ разделены на три уровня: Уровень I – 84 индикатора. Индикаторы концептуально понятны, методология имеется, стандарты доступны, данные регулярно собираются странами. Уровень II – 58 индикаторов. Индикаторы концептуально понятны, методология имеется, стандарты доступны, данные странами не собираются. Уровень III – 88 индикаторов. Индикаторы, для которых не существует установленной методологии, стандартов или методики, стандарты в процессе разработки.

⁵ Report of the Inter-Agency and Expert Group (2017)

Основная нагрузка ложится на национальные статистические органы, которые выполняют главные функции координации сбора данных, отражающих достижение ЦУР. В настоящее время страны не располагают информацией по двум третям показателей достижения ЦУР. Основные проблемы, с которыми сталкивается наша страна в формировании национальной системы индикаторов устойчивого развития по глобальным индикаторам – пробелы в данных и методологии, а также в дезагрегации. Значения более 90% показателей Глобальной базы данных не совпадают с базой данных Росстата. Третья часть показателей не имеет ответственного исполнителя в России. Кроме того, по ряду целей глобальных показателей недостаточно для оценки решения задач внутри страны. Вместе с тем, действующая государственная статистика содержит показатели, которые можно использовать в процессе актуализации глобальных целей, задач и показателей устойчивого развития для российских условий.

Главным направлением достижения целей устойчивого развития является переход экономики на инновационную социально ориентированную модель развития. Инновации становятся фактором экономического и социального развития. Вложения в инновационный сектор – это движущая сила долгосрочного развития и устойчивого роста экономики страны. По оценке Global Innovation Index в 2018 году Россия находится на 46 месте из 126 стран, обладая высоким уровнем образовательного и научного потенциала, который, однако, используется недостаточно эффективно⁶. Анализ положения нашей страны в мировом сообществе путем межстрановых сравнений показателей инновационного сектора позволяет определить ключевые особенности развития сектора науки и инноваций в России в глобальном контексте.⁷ Значимость цифровой революции для достижения ЦУР обоснована в Докладе Института системных исследований 2019 г.⁸

Основным документом, определяющим инновационное, научное, технологическое развитие России, является государственная программа «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы. Новая Государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», разрабатываемая в настоящее время на период до 2030 года, должна определить инновационное продвижение страны в будущем (далее - Проект ГП НТР). Для России адаптация инновационной составляющей Целей устойчивого развития ООН представляется перспективной в рамках действующих и разрабатываемых нормативно-правовых и программных документов в научно-технологической области. Насколько возможно встраивание инновационной составляющей ЦУР ООН в российский контекст, рассмотрим на примере отдельных целей, задач и индикаторов.

Наука, технологии и инновации будут играть решающую роль в осуществлении шестой цели ЦУР «Чистая вода и санитария». Обеспеченность чистой водой является одним из основополагающих условий устойчивого развития. В мире более 2 миллиардов человек потребляют неочищенную воду из далеких неорганизованных источников водоснабжения и

⁶ The Global Innovation Index (2018)

⁷ Егоренко С.Н., Бондаренко К.А., Соловьева С.В. (2018)

⁸ The Digital Revolution and Sustainable Development (2019)

более 4,5 миллиарда человек не имеют современного санитарного обслуживания. По прогнозным оценкам, потребности в воде возрастут более чем на 40 % к 2050 г., а две трети населения мира к 2025 г. будут жить в условиях водного дефицита. Одновременно климатические сдвиги вызывают нестабильность увлажненности, количества дождевых осадков. Поэтому в перспективе вода становится решающим фактором социальной, экономической и экологической стабильности общества⁹.

Россия в целом обеспечена водными ресурсами, индекс эксплуатации водных ресурсов благоприятно низкий и составил 1,48% в 2016 г.¹⁰ Российские проблемы водообеспеченности имеют региональный характер. Распределение водных ресурсов по территории страны не соответствует размещению населения и производительным силам экономики. В Европейской части страны водные ресурсы Волги, Дона, Кубани, Урала и других рек практически полностью исчерпаны, а таких рек как Нева, Терек, Северная Двина, освоены на три четверти и более. Обостряются проблемы обеспечения населения качественной питьевой водой. Значительная часть населения страны использует для питья и бытовых нужд воду, не соответствующую гигиеническим требованиям и нередко представляющую реальную угрозу здоровью. Эффективность использования воды остается важной задачей во всех секторах российской экономики.

Инновации приобретают большое значение для решения водных проблем. Новые материалы, цифровые технологии, биотехнологии, нанотехнологии и технологии искусственного интеллекта могут получить широкое распространение в системах водоснабжения. Интеллектуальные системы управления водными ресурсами нацелены на обеспечение качества воды и снижение потерь. Управление водой может быть улучшено с помощью интернет-устройств, таких как датчики, счетчики и мобильные телефоны. Аналогичным образом, системы капельного орошения и интеллектуальные контроллеры орошения способствуют эффективному водопользованию. Имеются новые технологии использования в качестве ресурса сточных вод. Системы раннего оповещения могут спасти жизни и минимизировать потери и ущерб от стихийных бедствий.

Цель 6 включает задачи 6.4, и 6.6, предполагающие инновационное развитие водопользования: это эффективность водопользования и обеспечение пресной водой, сохранение водных экосистем. Инновационная составляющая ЦУР 6 в значительной мере соответствует двум государственным программам, ГП.

В сфере водопользования в рамках ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов» реализуются подпрограмма 2 "Использование водных ресурсов" и федеральная целевая программа "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах". Задачи эффективного водопользования в определенной мере отражает ГП "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" Подпрограмма 2 "Создание условий для обеспечения

⁹ The United Nations World Water Development Report (2018)

¹⁰ Основные показатели охраны окружающей среды (2017), с. 7

качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России" Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг».

Согласованными индикаторами задачи 6.4. являются «Динамика изменения эффективности водопользования – 6.4.1» и «Уровень нагрузки на водные ресурсы: забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся запасам пресной воды – 6.4.2». Индикатор 6.4.1 не обеспечен регулярной статистической информацией несмотря на значимость для регулирования водопользования во всех секторах и отраслях российской экономики. Напротив, индикатор уровня нагрузки на водные ресурсы находится в процесса разработки Росстатом. Индикатор 6.6.1 «Динамика изменения площади связанных с водой экосистем» входит в состав глобальной базы данных ООН по устойчивому развитию.¹¹ В таблице 1 сведены задачи, согласованные и адаптированные индикаторы и нормативно – правовые документы в сфере инноваций по цели 6.

Таблица 1.

ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Цели устойчивого развития Цель 6 задачи	Индикаторы согласованные адаптированные	Нормативно – правовые документы в сфере инно- ваций
6.4 К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды	<p><i>Не разрабатывается Росстатом</i></p> <p>6.4.1 Динамика изменения эффективности водопользования</p> <p><i>В процессе разработки Росстатом</i></p> <p>6.4.2 Уровень нагрузки на водные ресурсы: забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся запасам пресной воды</p>	<p>ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов» подпрограмма 2 "Использование водных ресурсов" и ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах"</p> <p>ГП "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"</p>
6.6 К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер	<p><i>Глобальная база данных ООН</i></p> <p>6.6.1 Динамика изменения площади связанных с водой экосистем</p>	

¹¹ Глобальная база данных ООН.

ЦУР 8 «Экономика» направлена на содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. Она включает задачи 8.2, 8.3, 8.4, 8.9, 8.10, предполагающие инновационное развитие экономики: это повышение производительности в экономике, развитие микро-, малых и средних предприятий, эффективность использования ресурсов, поощрение устойчивого туризма, доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех.

Инновации, в том числе цифровая экономика становятся определяющим фактором устойчивого экономического роста страны. Инновационную направленность ЦУР 8 отражает Проект ГП НТР подпрограмма 3 основное мероприятие ОМ 3.3 «Реализация Национальной технологической инициативы». Предусмотрено создание научно-образовательных центров мирового уровня путем интеграции университетов и научных организаций в кооперации с компаниями реального сектора экономики по «сквозным» технологиям Национальной технологической инициативы.

В подпрограмме 3 важно ОМ 3.2 «Комплексная программа поддержки развития высокотехнологичных компаний и технологического экспорта», в Проекте ГП НТР подпрограмма 4 важна задача - переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта.

Адаптация ЦУР 8 с позиции инновационной составляющей целесообразна, по нашему мнению, с привлечением нормативно – правовых документов в области цифровой экономики. Это Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, а также Программа "Цифровая экономика Российской Федерации". Программа предусматривает развитие таких "сквозных" технологий, как нейротехнологии и искусственный интеллект; системы распределенного реестра; квантовые технологии; новые производственные технологии; компоненты робототехники и сенсорики; технологии беспроводной связи. Перечень «сквозных технологий» определен Контрольным событием 3.1.(КС) Проекта ГП НТР «Утвержден перечень технологических направлений («сквозных технологий»), ускоряющих реализацию приоритетов научно-технологического развития, в том числе создание рынков Национальной технологической инициативы».

В качестве адаптированных индикаторов, которые разрабатываются Росстатом, можно выделить:

- Интегрированный индикатор – «рост производительности труда» 8.2.1. Годовые темпы роста реального ВВП на одного наемного работника дают ежегодное изменение реального валового внутреннего продукта на одного занятого. Показатель роста производительности труда информирует об эффективности и качестве человеческого капитала в производственном процессе. Индекс производительности труда находился на уровне 5% - 8% в 2000-е годы, в последующие годы заметно снижался, до нулевого значения

в 2016 г. Среди факторов, негативно влияющих на производительность труда в экономике России эксперты выделяют наличие изношенных производственных мощностей, устаревшие технологии, дефицит квалифицированных кадров.¹²

- Индикатор «Доля неформальной занятости в несельскохозяйственном секторе» 8.3.1. Имеет негативную динамику, увеличившись с 12% в 2010 г до 16,7% в 2017 г.

- Индикатор «Доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом внутреннем продукте РФ» 8.9.1. Имеет положительную динамику, увеличившись с 2,9% в 2011 г до 3,4% в 2016 г.

- Индикатор «Количество банкоматов на 100 000 человек взрослого населения» в определенной мере отражает доступность финансовых услуг для населения. Индикатор составил 166.9 в 2017 г.¹³

Важной характеристикой материалоемкости экономики является индикатор «Совокупное внутреннее материальное потребление и внутреннее материальное потребление на душу населения и в процентном отношении к ВВП», отражая задачу 8.4. Показатель не разрабатывается Росстатом в настоящее время, входит в глобальную базу данных ООН по устойчивому развитию (табл. 2).

Таблица 2.

ЦУР 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Цели устойчивого развития Цель 8 задачи	Индикаторы адаптированные	Нормативно-правовые документы в сфере инноваций
8.2 Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам	8.2.1. Индекс производительности труда	Проект ГП НТР подпрограмма 3 ОМ 3.3 «Реализация Национальной технологической инициативы» подпрограмма 4 задача - переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям
8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству,	8.3.1. Доля неформальной занятости в несельскохозяйственном секторе	Проект ГП НТР подпрограмма 4 ОМ 4.2 «Эффективное производство и создание высокотехнологичных рабочих мест»

¹² Производительность труда в Российской Федерации (2017)

¹³ Онлайн-база данных Росстата

Цели устойчивого развития Цель 8 задачи	Индикаторы адаптированные	Нормативно-правовые документы в сфере инноваций
творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам		
8.4 На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны	Глобальная база данных ООН 8.4.2 Совокупное внутреннее материальное потребление и внутреннее материальное потребление на душу населения и в процентном отношении к ВВП	Проект ГП НТР подпрограмма 3 ОМ 3.2 «Комплексная программа поддержки развития высокотехнологичных компаний и технологического экспорта» Программа "Цифровая экономика Российской Федерации"
8.9 К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции	8.9.1. Доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом внутреннем продукте РФ	
8.10 Укреплять способность национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех	8.10.1 Количество банкоматов на 100 000 человек взрослого населения	Программа "Цифровая экономика Российской Федерации"

Глобализация, индустриализация и урбанизация вызвали резкий рост городов в мире. В настоящее время в городах проживает более половины населения мира, около 4 млрд. человек, и к 2030 г. прогнозируется увеличение до 5 млрд. человек. Урбанизация привела к загрязнению воздуха, отставанию базовой инфраструктуры и неконтролируемому расплыванию городов. 2 млрд. человек в мире проживают вне систем сбора отходов, при этом ожидается удвоение отходов к 2050 г; 9 из 10 городских жителей живут в условиях загрязненного воздуха, превышающего нормы ВОЗ по содержанию мелких твердых частиц.

Инновационная деятельность может помочь в достижении ЦУР 11 – создание безопасной устойчивой городской среды, особенно в контексте изменения климата. Это

относится к новым материалам и строительным технологиям, технологии оценки, такие как цифровое картографирование и спутниковые снимки. Кроме того, инновации в области транспорта, энергетики, телекоммуникаций и других услуг могут уменьшить затраты. Инновации в области планирования и проектирования направлены на всеобщий охват населения крупных городов. Развитие цифровой инфраструктуры и технологий интеллектуальных городов предоставляет новые возможности мониторинга и реагирования на изменения условий в городах. В последние годы Интернет и телекоммуникации радикально изменили социальное взаимодействие, и имеются разнообразные возможности использовать эти технологии в городах¹⁴.

Инновационные изменения предполагают задачи 11.2 и 11.6: совершенствование транспортных систем и уменьшение негативного экологического воздействия городов. Инновационную направленность ЦУР 11 отражает Проект ГП НТР подпрограмма 4 ОМ 4.1 «Обеспечение качества жизни». Однако, возможно только опосредованное влияние Программы на устойчивое развитие городов. То же относится к ГП "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", которая включает Подпрограмму 2 "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России" Приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды", но в целом имеет традиционную направленность.

Согласованным индикатором для задачи 11.2 является «Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту – 11.2.1». К сожалению, в российской статистике отсутствуют необходимые данные. Аналогично отсутствует статистическая информация для индикаторов, согласованных по задаче 11.6 «Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов – 11.6.1» и «Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (класса PM2.5 и PM10) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения) – 11.6.2». Индикатор 11.6.2 представлен в глобальной базе данных ООН по устойчивому развитию. Росгидромет фиксирует концентрации в атмосфере твердых частиц в целом без выделения наиболее опасных для здоровья мелких фракций. В 2017 г. в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха проживало 13,5 млн человек, что составляет 12% городского населения Российской Федерации¹⁵

В качестве адаптированного для России исходя из действующего статистического учета возможно предложить «прокси» показатель «Вывоз отходов с территорий городских поселений». В 2017 г вывезено твердых бытовых отходов с территорий городских поселений 274,4 млн.м3 и жидких отходов – 36,5 млн.м3. ¹⁶ Для адаптации согласованных индикаторов требуется развитие российской статистической отчетности.

¹⁴ Towards a More Equal City: Framing the Challenges and Opportunities. World Resources Institute. Washington, 2016.

¹⁵ Государственный доклад (2018), с.61

¹⁶ Охрана окружающей среды (2018). с. 88

В целом, следует отметить отсутствие нормативно – правовых документов в сфере инноваций для быстрой адаптации ЦУР 11 «Устойчивый город» (табл.3).

Таблица 3.

ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Цели устойчивого развития Цель 11 задачи	Индикаторы согласованные	Нормативно – правовые документы в сфере инноваций
11.2 К 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц	Глобальная база данных ООН 11.2.1 Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности	Проект ГП НТР подпрограмма 4 ОМ 4.1 «Обеспечение качества жизни» ГП "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" Подпрограмма 2 Приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды"
11.6 К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов	Глобальная база данных ООН 11.6.1 Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов 11.6.2 Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM2.5 и PM10) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения)	

Заключительным вопросом является идентификация и отбор Целей устойчивого развития с позиций приоритизации инновационных и технологических аспектов для российской экономики.

Многолетнее согласование на международном уровне закончилось признанием семнадцати одинаково важных для мирового сообщества Целей. Тем не менее, в процессе реализации ЦУР происходит некоторое ранжирование выбранных целей: Политический

Форум высокого уровня ООН 2017 г. посвящен целям 1, 2, 3, 5, 9, 14, Форум 2018 г. – целям 6, 7, 11, 12, 15, Форум 2019 г. – целям 4, 8, 10, 13, 16.

Для адаптации ЦУР в российском контексте важно исходить из национальных приоритетов. При ограниченных бюджетных ресурсах целесообразно сосредоточить усилия, в первую очередь, на наиболее значимых для страны задачах. Национальные цели развития России до 2024 года определены в Послании Президента Федеральному собранию 2018 года, а также Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Майский указ 2018 г. определяет приоритетные проекты: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт.

Исходя из приоритетов национальных целей и проектов возможно определить последовательность ЦУР: «Здоровье» цель 3, «Образование» цель 4, «Города» цель 11, «Вода» цель 6, «Морские экосистемы» цель 14 и «Экосистемы суши» цель 15, «Экономический рост» цель 8 и «Индустриализация» цель 9.

По нашему заключению, по большинству целей из перечня приоритетов возможно их согласование с действующими стратегиями, проектами и программами. Для использования инновационного потенциала ЦУР ООН особенно важно их встраивание в разрабатываемую в настоящее время государственную программу РФ «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». ЦУР11 «Устойчивые города и населенные пункты» в наименьшей степени отражается в нормативно-правовых документах макро- уровня. В связи с этим разработка стратегии устойчивого развития российских городов и включение в нее системной идеологии ЦУР представляется вполне актуальной и своевременной.

В целом, представленный анализ целей и индикаторов показывает возможность управления процессом реализации ЦУР в России. При подготовке Добровольного отчета о реализации ЦУР в России 2020 г. представляется важным встраивание целей в действующие и новые государственные программы, прежде всего в области научно-технологического развития страны, отбор целей и задач с учетом национальных приоритетов, расширение государственного статистического наблюдения для обеспечения ЦУР статистическими данными. Следует подчеркнуть, что формирование национальной системы мониторинга ЦУР содействует анализу инновационных сдвигов российской экономики. Формирование механизма мониторинга движения России к достижению целей устойчивого развития целесообразно по следующим направлениям:

- создание системы индикаторов ЦУР на национальном и региональном уровне;
- функционирование отчетности для увязки страновых индикаторов с глобальными в системе ООН;

- встраивание индикаторов в стратегические и нормативные документы;
- встраивание индикаторов в Доклад Российской Федерации о работе по достижению целей устойчивого развития ООН.

Список литературы

Бобылев С.Н., Соловьева С.В. ООН: смена целей. – Мировая экономика и международные отношения, 2016, том 60, № 5, с. 30-39.

Бобылев С.Н., Соловьева С.В. Инновации и технологии в зеркале Целей устойчивого развития. Человек и инновации. Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2018 год / под ред. С. Н. Бобылева и Л. М. Григорьева, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации Москва, 2018, с. 5-16.

Егоренко С.Н., Бондаренко К.А., Соловьева С.В. Инновации: международные сопоставления. - Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2018 год / под ред. С. Н. Бобылева и Л. М. Григорьева, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. Москва, 2018, с. 101-124.

Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 году». М.: Минприроды России; НПП «Кадастр», 2018.

Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2017 год. Экологические приоритеты для России./ под ред. Л.М.Григорьева и С.Н.Бобылева, Аналитический центр при правительстве РФ. Москва, 2017

Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации. Цели развития тысячелетия в России: взгляд в будущее. 2010 / Под ред. С.Н.Бобылева. М.: ПРООН, 2010.

Итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года: Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R

Основные показатели охраны окружающей среды. Стат.бюлл. М., Росстат, 2017.

Охрана окружающей среды в России. 2018: Стат. сб./Росстат. – М., 2018.

Производительность труда в Российской Федерации. Социальный бюллетень. Выпуск №9, июнь 2017.

The Digital Revolution and Sustainable Development: Opportunities and Challenges. Report prepared by The World in 2050 initiative. International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA), Laxenburg, Austria. 2019. Режим доступа: www.pure.iiasa.ac.at/15913

Inputs to the High-level Political Forum on Sustainable Development. Mode of access: <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/inputs>

The Global Innovation Index 2018: Energizing the World with Innovation. Mode of access: <https://www.globalinnovationindex.org/gii-2018-report>

Mainstreaming the 2030 Agenda for Sustainable Development. Reference Guide to UN Country Teams. United Nations Development Group. 2016. Mode of access:

https://undg.org/main/undg_document/mainstreaming-the-2030-agenda-for-sustainable-development-interim-reference-guide-to-uncts/

Millennium Development Goals Report 2015. United Nations, New York, 2015.

Report of the Inter-Agency and Expert Group on Sustainable Development Goal Indicators (E/CN.3/2017/2). Revised list of global Sustainable Development Goal indicators. 2017. Mode of access: <http://unstats.un.org>

Towards a More Equal City: Framing the Challenges and Opportunities. World Resources Institute. Washington, 2016. Режим доступа: www.wri.org

The United Nations World Water Development Report 2018: Nature-Based Solutions for Water. Paris, UNESCO. 2018. 139p.

Глобальная база данных ООН. Режим доступа: <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>

Онлайн-база данных Росстата. Режим доступа: www.gks.ru

INNOVATIONS THROUGH SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS FOR RUSSIA

Sofya V. Solovyeva
Ph.D., Lead Research Fellow
Lomonosov Moscow State University,
Faculty of Economics
(Moscow, Russia)

Abstract

The article discusses sustainable development goals, SDG, adopted by the UN for all countries for the period up to 2030. In framework of the adaptation of the SDGs in the national context the necessity and feasibility to incorporate the innovation component in the existing and newly created long-term documents for the development of Russia are analyzed. It is demonstrated that the important mechanism for implementing the SDGs is monitoring indicators of sustainable development. The author's assessments of the state statistics confirm that statistical support for the SDGs remains insufficient. This allowed the author to identify ways to form a monitoring mechanism for achieving sustainable development goals in Russia and innovative shifts of the Russian economy.

Key words: UN Sustainable Development Goals, Indicators of Sustainable Development. Innovations in Russia, Regulatory and Legal Documents in the field of Innovation, the National SDG Monitoring System.

JEL codes: F 010, O 000, Q 200.